赣榆区公共停车设施有偿使用项目

实

施

方

案

草

案

连云港市赣榆区城市管理局

2025年8月

目 录

一、基本情况 1

二、实施模式 2

三、实施步骤 3

四、保障措施 4

五、制定依据 4

六、决策实施单位 5

赣榆区公共停车设施有偿使用项目

实施方案（草案）

为提升公共服务的效率与质量，盘活市政公共资源，规范提升公共停车管理服务水平，提高停车资源利用效率，解决好停车资源供给问题，根据《重大行政决策程序暂行条例》《市政公共资源有偿使用收入管理办法》《江苏省机动车停放服务收费管理办法》《江苏省政府办公厅转发省发展改革委等部门关于推动城市停车设施发展实施意见的通知》等要求，结合我区实际，制定本实施方案。

一、基本情况

（一）实施背景

近年来，赣榆区机动车处于快速发展阶段，小汽车持续稳定增长。截至2023年，小汽车保有量达到19.6万辆，增长率为6.7%，近五年平均增长率10%左右，千人拥有率197辆/千人，排名连云港市前列。公共停车泊位与新能源汽车充电设施资源利用效率低、管理负担大等问题日益凸显。为优化资源配置，拟对我区公共停车设施实行市政公共资源有偿使用，通过引入社会资本参与公共停车设施运营管理以提升服务效能，特实施本项目。

（二）资源情况

公共停车泊位：路内泊位16489个、路外公共停车场泊位3868个，合计20357个。公共新能源汽车充电设施：新建公共新能源汽车充电桩2000个。

动态管理：有偿使用期内，每年根据交通状况、停车需求等因素，由区城管局会同公安、交通等部门对公共停车泊位设施布局实行动态调整。

（三）收费标准

停车服务费：按照省、市、区机动车停放服务收费管理规定，实行差别化收费政策，按规定的区域、标准、时间以及优惠政策收费，执行明码标价规定。

充电服务费：实行市场调节价，由有偿使用者依法自主定价，明码标价公示。

二、实施模式

（一）实施机构

赣榆区人民政府授权赣榆区城市管理局作为本项目实施机构，负责有偿使用权出让、合同签订、监督考核等工作。

（二）出让形式

赣榆区城市管理局应当按照法律、法规和国家有关规定，主要采取公开招标或拍卖等公平竞争方式，对本项目公共资源实行有偿使用。

（三）经营范围

涵盖赣榆区中心城区及外围镇区的路内公共停车泊位、路外公共停车场、新建公共新能源汽车充电设施（新建），详见附件资源清单。

（四）有偿使用期限

有偿使用权期限拟为30年，自有偿使用协议签订之日起计算。

（五）资产权属

政府投资的停车设施所有权归政府，有偿使用者享有有偿使用期内的有偿使用权。

有偿使用者投资新增的停车设施，有偿使用期内所有权归有偿使用者，期满后无偿移交政府。

（六）经营管理要求

1.有偿使用者经营管理公共停车设施，应当符合法律法规和国家、省、市、区有关规定。

2.有偿使用者未经批准，不得擅自改变本项目公共停车设施的基本功能和主要用途。

3.有偿使用者应严格执行公共停车泊位机动车停放服务收费政府定价标准。

4.有偿使用者必须遵守《中华人民共和国价格法》《中华人民共和国反垄断法》以及国家有关规定，实行明码标价和收费公示，在经营场所显著位置公示价费，包括收费标准、收费范围、举报投诉电话等，接受社会监督。收费时应当按照国家有关规定使用财政票据或者税务发票。

（七）收入管理要求

市政公共资源有偿使用收入属政府非税收入，全额上缴财政，实行“收支两条线”管理，专项用于市政公共资源建设、维护、管理等方面支出。

三、实施步骤

（一）选择方式

按照《市政公共资源有偿使用收入管理办法》的相关规定，本项目采取公开招标或拍卖等公开竞争方式确定有偿使用者。同时，严格落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、政府集体讨论等程序，确保项目组织实施合法、合规、合理。

（二）时间安排

计划2025年内完成公开招标或拍卖出让工作。

（三）期满处置方式

有偿使用期限届满，有偿使用者将项目及资产按规定移交政府方。

四、保障措施

（一）强化组织领导。各相关单位要强化责任意识，切实加强对项目组织领导和协同配合，各司其职、各尽其责、团结协作，协同推进项目实施。

（二）规范实施流程。要全面树立规范意识，遵循公平、公正、公开原则，严格履行重大行政决策事项法定程序，充分论证项目实施的条件，充分听取市民群众合理意见建议，确保项目实施合法、合规、合理、合情，保障项目有序实施。

（三）加强监督管理。要依法加强对项目有偿使用收入、停车收费价格、充电收费价格、日常管养等事项的监督检查。畅通群众监督举报渠道，认真听取市民群众合理意见建议，不断提高广大市民群众对赣榆区公共停车设施有偿使用项目的认可度和服务的满意度。

五、制定依据

本草案主要遵循以下法律法规制定：

1.《重大行政决策程序暂行条例》（国务院令第713号）

2.《关于进一步盘活存量资产扩大有效投资的意见》（国办发〔2022〕19号）

3.《市政公共资源有偿使用收入管理办法》（财税〔2016〕

116号）

4.《江苏省机动车停放服务收费管理办法》（苏发改规发〔2022〕5号）

5.《关于贯彻落实江苏省机动车停放服务收费管理办法的通知》（连发改收费发〔2023〕80号）

6.《连云港市盘活资产工作行动方案》（连政办发〔2023〕54号）

六、决策实施单位

连云港市赣榆区城市管理局。

附件：1.路内泊位清单

2.路外停车场清单

附件1

路内泊位清单

| **序号** | **道路位置名称** | | **泊位数（个）** |
| --- | --- | --- | --- |
| **一、主城区** | | | |
| 1 | 镇南路（深圳路-镇海路） | | 131 |
| 2 | 镇海西路（G204-义塘南路） | | 107 |
| 3 | 镇海路（青年南路-义塘南路） | | 530 |
| 4 | 站西二路（镇海路-宁海路） | | 52 |
| 5 | 站东一路（宁海路-镇海路） | | 5 |
| 6 | 跃进路（G204-向阳二路） | | 32 |
| 7 | 园西街（黄海大道-河滨北路） | | 78 |
| 8 | 义塘南路（跃进路-宁海西路） | | 137 |
| 9 | 义塘路（金海路-徐福路） | | 21 |
| 10 | 徐福东路（青年路-盛世路） | | 110 |
| 11 | 新兴路（西关路-新建路） | | 68 |
| 12 | 新建路（新兴路-金海路） | | 60 |
| 13 | 香港路（怀仁南路-华中南路） | | 244 |
| 14 | 西关南路（华中南路-镇海路） | | 70 |
| 15 | 西关路（G204-河滨北路） | | 112 |
| 16 | 沿河西路（华中路-义塘南路） | | 7 |
| 17 | 将军路（盛世路-鸥翔路） | | 69 |
| 18 | 玉带河北路（盛世路-海滨大道） | | 41 |
| 19 | 信访局南侧道路（圣旗路-盛世路） | | 8 |
| 20 | 文化西路（义塘路-G204） | | 58 |
| 21 | 文化路（义塘路-青龙路） | | 512 |
| 22 | 文化东路（滨河路-银滩路） | | 280 |
| 23 | 文成路（金海路-文成路一小区南侧道路） | | 18 |
| 24 | 文昌路（徐福路-文化路） | | 83 |
| 25 | 通园路（时代路-河堤路） | | 12 |
| 26 | 孙沙路（怀仁路-海城路） | | 113 |
| 27 | 时代路（怀仁路-华中路） | | 302 |
| 28 | 时代东路（青年路-银滩路） | | 365 |
| 29 | 盛世路（黄海东路-秦山路） | | 109 |
| 30 | 圣棋路（时代东路-金海东路） | | 112 |
| 31 | 厦门路（河滨路-永安路） | | 213 |
| 32 | 人民法院西侧道路（星星小区-宁海路） | | 58 |
| 33 | 青年南路（镇海路-香港路） | | 73 |
| 34 | 青年路（文化路-河滨北路） | | 179 |
| 35 | 青年北路（文化路-金海路） | | 58 |
| 36 | 青龙路（黄海大道-文化东路） | | 48 |
| 37 | 青口生态公园东南路 | | 101 |
| 38 | 青东四巷（金海东路-红旗路） | | 22 |
| 39 | 琴岛路（滨河路-金陵路） | | 56 |
| 40 | 琴岛景区道路（入口-出口） | | 517 |
| 41 | 鸥翔路（中梁望府-和安家园） | | 101 |
| 42 | 宁海西路（义塘南路-G204） | | 10 |
| 43 | 宁海路（青年路-东关南路） | | 10 |
| 44 | 丽景街（新兴路-黄海大道） | | 6 |
| 45 | 蓝海路（夹谷路-东关路） | | 90 |
| 46 | 九龙街（华中路-新建路） | | 6 |
| 47 | 金陵路（融信海纳春江-秦山路） | | 97 |
| 48 | 金海路（G204-文昌路） | | 98 |
| 49 | 金海东路（海滨大道-滨海路） | | 89 |
| 50 | 健康路（黄海大道-徐福路） | | 72 |
| 51 | 夹谷路（徐福路-蓝海路） | | 45 |
| 52 | 黄海巷（文化东路-黄海大道） | | 23 |
| 53 | 黄海大道（怀仁路-义塘路） | | 425 |
| 54 | 怀仁路（朱稽河-小孟庄） | | 5 |
| 55 | 华中南路（G204-镇海路） | | 123 |
| 56 | 华中路（镇海路-黄海大道） | | 65 |
| 57 | 后宫路（华中路-东关路） | | 72 |
| 58 | 红旗路（东关路-青龙路） | | 322 |
| 59 | 和安街（义塘路-G204） | | 60 |
| 60 | 海城路（汽车客运站东门-时代东路） | | 201 |
| 61 | 规划路（滨海路-和安湖路） | | 66 |
| 62 | 归义路（黄海大道-时代东路） | | 31 |
| 63 | 谷沙街（金海东路-玉河西路） | | 79 |
| 64 | 繁荣路（华中路-东关路） | | 96 |
| 65 | 东关南路（东升路-宁海路） | | 112 |
| 66 | 东关路（繁荣路-徐福路） | | 204 |
| 67 | 滨海路（黄海大道-柘罗线） | | 122 |
| 68 | 园西街（红旗路-文化路） | | 18 |
| 69 | 义塘南路（沿河西路-跃进路） | | 51 |
| 70 | 青东四巷（金海东路-红旗路） | | 30 |
| 71 | 青东南四巷（红旗路-文化东路） | | 20 |
| 72 | 鸥翔路（金海东路-和安家园） | | 129 |
| 73 | 黄海路邮储银行西侧路（黄海大道-新兴路） | | 14 |
|  | 小计 | | 8063 |
| **二、乡镇** | | | |
| 1 | 班庄镇 | 圣泉街 | 276 |
| 谷阳路 | 213 |
| 繁荣路 | 214 |
| 城发集团（班庄分公司）东侧道路 | 43 |
| 2 | 城头镇 | 人民路 | 247 |
| 3 | 城西镇 | 厉殷线 | 157 |
| 青欢线 | 424 |
| 翠柏路 | 39 |
| 4 | 墩尚镇 | 红枫路 | 100 |
| 郁州路 | 25 |
| 海棠路 | 13 |
| 阳光佳苑小区西侧道路 | 11 |
| 幸福路 | 37 |
| 5 | 赣马镇 | 赣马城管中队南侧道路 | 35 |
| 怀仁路 | 138 |
| 6 | 海头镇 | 文昌路 | 84 |
| 海口路 | 160 |
| 海中路 | 60 |
| 神午路 | 20 |
| 初阳路 | 20 |
| 海中路 | 55 |
| 海安路 | 38 |
| 7 | 黑林镇 | 中心街 | 223 |
| 桂林路 | 189 |
| 育林路 | 226 |
| 8 | 金山镇 | 金武路 | 237 |
| 金贸路 | 105 |
| 金山镇政府西侧道路  （金贸路-金山大道） | 16 |
| 金山镇政府东侧道路  （金贸路-金山大道） | 35 |
| 9 | 历庄镇 | 历大路 | 563 |
| 梧桐路 | 115 |
| 10 | 沙河镇 | 武陵路 | 241 |
| 东风路 | 368 |
| 泰和路 | 272 |
| 金桥富路 | 111 |
| 解放路 | 249 |
| 镇北路 | 323 |
| 11 | 石桥镇 | 兴桥路 | 8 |
| 12 | 塔山镇 | 南城路 | 360 |
| 银湖路 | 177 |
| 13 | 柘汪镇 | 杏坛中路 | 25 |
| 秦山岛路 | 39 |
| 南京路 | 64 |
| 柘汪农贸市场北侧道路 | 71 |
|  | 小计 | | 6426 |
| **三、新建停车泊位** | | | |
| 1 | 新建停车泊位 | | 2000 |
|  | **合计** | | **16489** |

附件2

路外停车场清单

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **序号** | **停车场（位置）名称** | **泊位数（个）** |
| 1 | 赣榆站前广场停车场 | 293 |
| 2 | 鸥翔路－琴岛街交叉口西北侧 | 102 |
| 3 | 时代路－盛世路交叉口东南侧 | 165 |
| 4 | 时代路－鸥翔路交叉口东北侧 | 72 |
| 5 | 银滩路－秦山路交叉口西北侧 | 103 |
| 6 | 琴岛天籁鸥海广场北侧停车场 | 55 |
| 7 | 赣榆汽车客运站停车场 | 120 |
| 8 | G204-西关路交叉口东侧停车场 | 153 |
| 9 | 义塘路－和安街交叉口东侧停车场 | 60 |
| 10 | 义塘路－跃进路交叉口东侧停车场 | 180 |
| 11 | 滨海路－金海东路东南侧停车场 | 560 |
| 12 | 潜园公园停车场 | 192 |
| 13 | 海州湾旅游度假区停车场 | 860 |
| 14 | 徐福故里停车场 | 47 |
| 15 | 徐福祠停车场 | 32 |
| 16 | 徐福庙停车场 | 80 |
| 17 | 连云港大道－大连路交叉口西南侧停车场 | 127 |
| 18 | 黑林镇体育公园停车场 | 25 |
| 19 | 塔山水库景区停车场 | 27 |
| 20 | 八路军115师在大树陈列馆停车场 | 12 |
| 21 | 黑林谷作家村景区停车场 | 164 |
| 22 | 抗日山风景区停车场 | 100 |
| 23 | 榆乐园停车场 | 22 |
| 24 | 万达广场西南角地块停车场 | 49 |
| 25 | 苏海滨河苑南侧地块停车场 | 49 |
| 26 | 中大蓝湾北侧游园停车场 | 27 |
| 27 | 观澜国际游园停车场 | 107 |
| 28 | 香港城北侧游园停车场 | 80 |
| 29 | 站北街游园停车场 | 5 |
|  | **合计** | **3868** |