

赣榆区海洋经济发展“十五五”规划

(征求意见稿)

中国海洋大学编制组

连云港市赣榆区发展和改革委员会

2026 年 9 月

序言

海洋是高质量发展的战略要地。推进中国式现代化必须推动海洋经济高质量发展，走出一条具有中国特色的向海图强之路。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视海洋强国建设，多次就发展海洋经济、建设海洋强国作出重要指示批示，为我们经略海洋、向海图强指明了前进方向、提供了根本遵循。本规划依据国家、省、市海洋经济发展“十五五”规划及《赣榆区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》编制，以 2025 年为基准年，2026—2030 年为规划期。

目 录

第一章 发展基础.....	1
第一节 发展成就	1
第二节 态势分析	2
第二章 总体要求.....	3
第一节 指导思想	3
第二节 主要目标	3
第三章 空间布局.....	5
第四章 产业发展方向	7
第一节 现代渔业全产业链	8
第二节 临港先进制造业集群	11
第三节 现代海洋服务业	15
第五章 全面提升海洋经济综合发展能级	18
第一节 加快海洋科技创新能力建设	18
第二节 打造特色现代海洋城市	22
第三节 推进海洋经济发展载体建设	22
第四节 统筹海洋生态保护与开发	25
第五节 拓展开放合作空间	26
第六章 保障措施.....	27
第一节 完善体制机制	27
第二节 加强要素支撑	28
第三节 加强监测评估	28

第一章 发展基础

第一节 发展成就

赣榆区始终秉持“沿海更要向海”的发展理念，始终将海洋经济作为全区产业体系的重要组成部分，全区海洋经济规模稳步壮大，产业结构持续优化，发展质效不断提升。“十四五”末，全区实现海洋生产总值 350 亿元，占全区地区生产总值比重达 42%，占全市海洋生产总值比重约 30%。成立海洋经济高质量发展领导小组，区委编办批复设立海洋经济发展局。“十四五”末，赣榆港区港口吞吐量 2513.4 万吨，年均增速约 8%；集装箱吞吐量达 16.56 万 TEU，在“十四五”期间实现翻倍。全区实现海洋养殖 41.32 万亩，在册渔船 1582 艘，捕捞 10.04 万吨，分别占全省 15.9%、38.1%、23.9%。“十四五”末，全区渔业一产产值达 160.07 亿元，年均增长 5.3%。水产品总产量 49.56 万吨，年均增长 2.75%。赣榆国家级沿海渔港经济区高分通过省级绩效自评；国家级海洋牧场示范区顺利通过省专家组验收评估；2 个项目入选全国海洋牧场产业发展典型案例，累计投放单箱水体超 1000 立方米深水网箱 54 个；全球首艘自航封闭式 10 万吨级三文鱼养殖工船“苏海 1 号”投入使用。建设“赣榆海鲜 海鲜源头”城市名片，“赣榆梭子蟹”成功申报国家地理标志产品，在上海国际蟹产业博览会斩获“蟹王”“蟹后”等六项大奖。积极推进赣榆梭子蟹国家地理标志保护示范区创建，健全地标质量管控、

专用标志使用及溯源监管体系，加大保护力度，规范养殖生产与经营标准，强化品牌保护与宣传推广，以标准化、规范化建设赋能梭子蟹产业提质升级、品牌增值。全区水产品加工企业 191 家，实现加工产值超 40 亿元。全年海鲜电商交易额突破 260 亿元。建成全省首家县（区）级海洋经济科技创新中心，发布海洋科技创新成果 120 项。泰山岛景区成功创成国家 4A 级旅游景区，海州湾赣榆段成功入选生态环境部第四批美丽海湾优秀案例名单，成为我市首个国家级美丽海湾优秀案例。近岸海域国考、省考点位优良水质比例稳定在 100%。

第二节 态势分析

“十五五”时期，我区海洋经济发展机遇窗口期与各类风险挑战交织叠加。共建“一带一路”倡议持续纵深推进，碳达峰行动稳步实施，持续释放海洋经济发展新动能；科技创新迭代赋能，牵引海洋产业加速向技术密集、高端增值方向跃升。我区坐拥得天独厚的海洋禀赋，海洋资源丰裕多元，港产城融合发展基础扎实，渔业发展稳步由近海养殖向深远海开发拓展。同时也要清醒看到发展短板：海洋产业整体层次仍然不高，精深加工链条不长，高附加值海洋产品供给不足；科创要素支撑能力偏弱，高层次海洋人才引进留用难度较大，科技成果本地转化落地效率不高；海洋空间统筹有待提升，海洋资源集约利用水平仍需进一步提高。

第二章总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神,深入学习贯彻习近平总书记关于海洋强国建设重要论述和对江苏对连云港工作重要讲话精神,完整准确全面贯彻新发展理念,服务构建新发展格局,以“更加注重创新驱动、更加注重高效协同、更加注重产业更新、更加注重人海和谐、更加注重合作共赢”为引领,用足用好海洋这个最大优势和最大资源,发挥全市海洋经济发展主阵地作用,坚持科技兴海、产业强海、全域向海、生态护海、开放活海,着力推进海洋科技创新水平,着力推进全域高效协同,加快推动全区海洋经济高质量发展。

第二节 主要目标

“十五五”期间,海洋经济规模稳步壮大,海洋产业创新能力不断提升,生态环境持续改善,开放合作水平不断提高,稳步推进海洋新质生产力培育。到 2030 年,海洋生产总值突破 500 亿元,年均增长 10%以上;港口货物吞吐量突破 5000 万吨。现代海洋产业体系初步成型,涉海产业载体平台建设持续提质,海洋产业链韧性进一步增强,开放发展能力持续增强,海洋经济综合实力稳步提升,现代海洋城市建设取得阶段性成效。

——海洋渔业全链融合能级持续增强。以深水化、绿色化、智能化为核心方向，依托国家级海洋牧场、三文鱼养殖工船、设施渔业集中区等载体，聚焦海洋渔业育苗、养殖、捕捞、加工、流通、文旅全链条提质增效，纵深推进一二三产深度融合发展，积极争取纳入连云港国家海洋经济发展示范区功能拓展范围。

——海鲜电商示范建设特色彰显。立足赣榆海鲜电商全国领先的产业规模与成熟业态优势，以国家级沿海渔港经济区、部省共建苏鲁海产品综合产地市场为核心载体，深化人工智能、大数据等数字技术在品控溯源、智能运营、供应链优化等领域的创新应用，打造辐射全国、链接全球的海产品数字商贸核心枢纽，打造全国知名的“赣榆海鲜源头”城市名片。

——海洋经济高质量发展合作体系更加完善。始终把质量第一、效益优先摆在发展首位，海洋传统产业实现转型升级，培育壮大发展海洋新兴产业，配套发展海洋上下游相关产业，加快形成传统产业、新兴产业、配套产业相得益彰的特色海洋产业体系，统筹推进海洋经济规模扩容与质效提升。

——现代海洋城市建设逐步成型。秉持陆海统筹、城海共生发展思路，立足海州湾美丽海湾建设基础，持续推进岸线生态修复、滨海湿地保护，不断优化亲海公共空间与滨海配套布局，统筹海岸生态保护、海洋产业发展和滨海城镇提质，促进生态、产业、城市

空间有机融合，持续提升滨海空间品质，逐步形成蓝绿交织、城海相融的人海和谐发展风貌。

表 1 赣榆区“十五五”海洋经济发展目标指标体系

序号	指标名称	单位	2025 年	2030 年	指标属性
1	海洋生产总值	亿元	350	500	预期性
2	海洋生产总值年均增速	%	8	10	预期性
3	港口货物吞吐总量	万吨	2513	5000	预期性
4	涉海科技创新平台数量	家	2	5	预期性
5	涉海高新技术企业数量	家	6	12	预期性
6	大陆自然岸线保有率	%	36.1	达到国家 下达指标	约束性
7	近岸海域优良（一、二类）水质比例	%	62.5	达到国家 下达指标	约束性

第三章 空间布局

统筹陆海空间资源，立足海州湾赣榆段空间载体，围绕资源禀赋、港口优势与产业基础，构建“一带、一港、一城、一岛、多极点”总体空间布局，统筹海洋生态保护、产业升级、城市建设与文旅融合，形成生态优先、陆海联动、集群发展的空间格局，为全区海洋经济高质量发展提供坚实空间保障。

“一带”以沿海海洋经济发展带为核心载体，打造全区海洋产业发展的核心承载区。依托 204 国道轴线，串联柘汪镇、经开区、石桥镇、海头镇、青口镇重点功能组团，构筑全区海岸带海

洋经济核心廊道，重点推进传统渔业绿色转型、临港产业提质增效、海鲜电商提档升级、滨海文旅业态焕新，打造赣榆海洋经济高质量发展核心承载区。

“一港”以连云港港赣榆港区为核心引擎，打造苏北鲁南区域海洋交通运输枢纽。加快深水航道、专业泊位及智慧口岸升级，提升综合通航能力。依托华电 LNG、华星 LPG 库区，联动石桥镇、金山镇，完善粮油仓储交易与多式联运体系，推动临港海洋资源循环利用，港产绿色联动发展。

“一城”以赣榆主城区为服务中枢，打造城海共生、产城融合、亲海宜居的现代化海洋城市。将海洋元素全面融入城市建设与公共服务。重点发展海洋商贸、涉海消费、海洋科普研学等业态，打造滨海旅游集散高地。完善城市公共配套，建成亲海宜居、聚才兴业的现代化海洋城市。

“一岛”以秦山岛为核心 IP，打造生态海岛保护样板与海洋文化体验目的地。联动海州湾国家海洋公园、琴岛天籁度假区、和安湖湿地公园，串联海岛、海湾、岸线、城区文旅资源。深挖本土海洋历史文化，完善景区配套，开发旅游新业态，打造辨识度鲜明的黄海特色文旅地标。

“多极点”以全域向海为导向，依托各镇资源禀赋和产业基础，打造一批特色鲜明、错位发展的产业载体。临港产业集聚组团：以海洋经济开发区为核心，依托港口枢纽优势，做强临港物

流、液化烃储运、粮油加工产业，重点发展海工装备、精细化工等高端临港产业。**现代渔业融合发展组团：**加快推进海头、青口两大国家级中心渔港提质升级，同步推进苏鲁海产品产地市场、国家级海洋牧场示范区等载体建设，依托“苏海 1 号”养殖工船发展深远海智能养殖，放大海鲜电商优势，推动海洋渔业全链条融合发展。**海洋新兴产业发展组团：**依托赣榆经开区基础，围绕惠榆智能信息产业园、海洋智能装备产业园等载体，发展海洋生物医药、海藻高值利用产业，借力海洋新能源项目，培育海洋新赛道。**海洋文旅商务活力组团：**以青口镇、海头镇为主体，集聚海洋科创、商贸服务、研学文旅业态，搭建智慧海洋服务平台，激活滨海消费活力。**海洋配套产业组团：**以城头镇、班庄镇、塔山镇等内陆乡镇为主体，重点承接沿海海洋产业配套需求，发展海工配套、冷水鱼育苗、水产服务及宠物经济，形成陆海互补、错位联动的配套产业体系。

第四章产业发展方向

聚焦强链补链延链关键环节，聚焦现代渔业全产业链、临港先进制造全产业链、现代海洋服务业三大核心方向，持续推进一二三产全产业链融合发展，推动海洋产业实现从资源依赖型向创新驱动型、分散布局型向集群集约型、单一业态型向融合发展

型的系统性转型，着力培育海洋经济新动能，全面构建特色鲜明、优势突出、链条完整、绿色低碳、安全高效的现代海洋产业体系。

第一节 现代渔业全产业链

海洋渔业。以深蓝产业为核心重点，推动海洋渔业从粗放利用转向绿色健康、从养殖为主转向融合发展、从劳动密集转向信息智能。构建现代种业体系，高标准建设水产苗种繁育与现代化养殖示范中心，依托东海水产研究所赣榆实验基地等科研平台，健全良种繁育与推广体系。开展生态高效养殖，实施海水池塘标准化改造与养殖疏密工程，推广多营养层次综合生态养殖模式，聚力推进工厂化循环水养殖提档升级，配套推进集中连片池塘养殖尾水综合治理，确保 2030 年实现集中连片池塘养殖尾水达标排放。规模化布局深远海立体化养殖，2030 年前建成 HDPE 重力式网箱不少于 150 个。围绕“苏海 1 号”三文鱼养殖工船，打造全球最大三文鱼工船养殖岸海一体化基地。探索并购、合资共建等远洋捕捞企业招引、培育路径，力争实现远洋捕捞零的突破。

海洋水产品加工业。以高附加值为方向，着力打造以水产品精深加工为核心，海洋休闲食品、海洋预制菜等协同发展的海产品深加工“矩阵”，提升“赣榆味道”品牌知名度。做强水产品精深加工，以食品级高附加值产品开发为核心，重点发展食用级海洋鱼蛋白肽、食品用深海鱼油、食用胶原蛋白、食品级壳聚糖、海藻多糖食品配

料等终端及中间产品。做优海洋休闲食品，重点发展鱿鱼休闲食品、即食鱼片、夹心海苔脆、调味裙带菜等便捷化、场景化、多元化休闲食品。做大海洋预制菜，以东方对虾、白虾、鱿鱼、扇贝等赣榆特色海产品以及进口海产品为主料，结合鲁菜、淮扬菜特色，加快发展海鲜面、海鲜自热锅、海鲜火锅配菜等海洋预制菜，丰富烟熏、烧烤、调理、油炸等预制菜烹饪方式，持续丰富产品类别，提升产品口味。

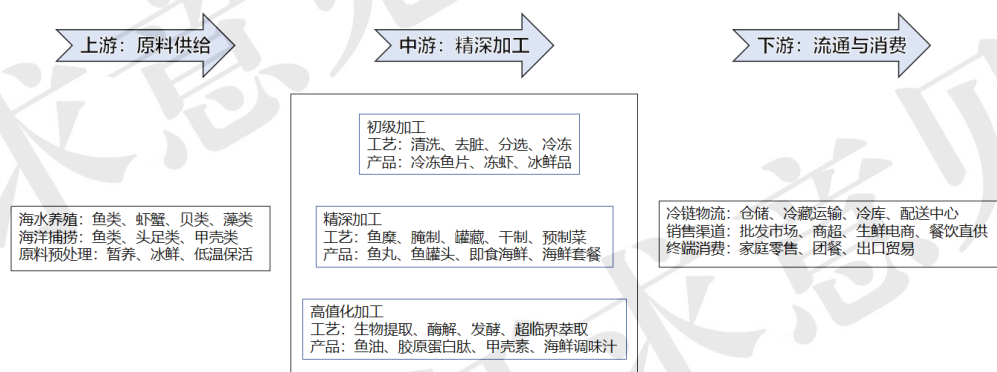


图 1 海洋水产品精深加工产业链

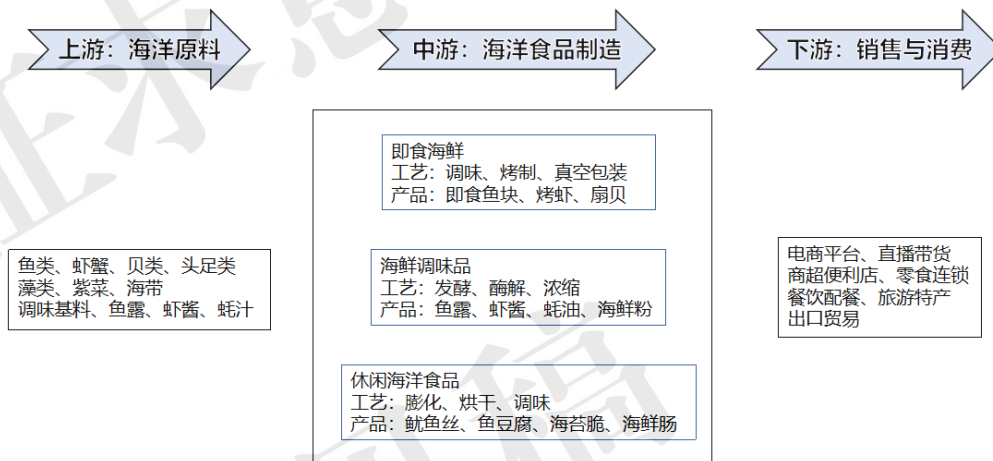


图 2 海洋食品制造产业链

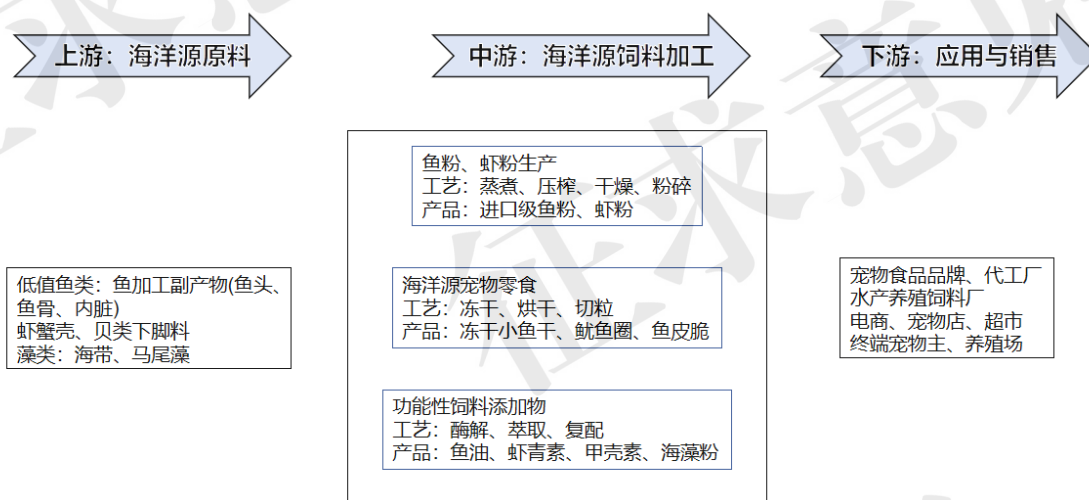


图 3 海洋食品制造产业链

海产品商贸流通业。加快推进苏鲁海产品产地市场建设，全力打造全国水产品物流集散、价格形成、产业信息、品牌培育、科技交流和会展贸易六大中心。放大全国最大条斑紫菜交易中心优势，提升赣榆紫菜贸易综合服务水平，聚力打响“赣榆海鲜”区域公共品牌，整合全产业链资源深化品牌 IP 打造。全力打造赣榆梭子蟹国家地理标志保护示范区，强化品牌保护与宣传推广，进一步提升品牌价值。依托城发智慧冷链综合体等重点载体，联合顺丰、京东等龙头企业构建全链条冷链物流体系，扩大全国当日达、次日达城市覆盖范围。构建“1+N”全国性供应链网络，以海头总部仓为核心枢纽，布局内陆重点消费城市前置仓与销地云仓。深度布局人工智能电商应用新赛道，搭建智能运营系统提升转化效率，规范行业标准与质量溯源体系，全面提升赣榆海产品电商的全国影响力。

第二节 临港先进制造业集群

海洋船舶工业。鼓励现有船舶修造企业智能化改造，全面提升船舶建造精度和生产效率。整合区内船舶维修资源，稳步提升捕捞渔船等本地主力船型的维修保障能力，探索拓展船舶特涂、水下清淤、电子设备检修、主机大修等高附加值维修业务。鼓励现有渔船修造企业探索研发和制造增程式电动、油电混合、LNG 动力等新能源渔船，以及纯电动养殖船、电动渔货运输船等专用船舶。鼓励船厂能源系统绿色化，打造分布式光伏电站和储能系统，推广空气润滑系统、高效螺旋桨、主机余热利用等节能技术，对高耗能船舶

进行绿色化改造。持续加大招商引资力度，积极招引游艇制造、俱乐部及运营管理企业，探索布局中小型游艇、观光艇、休闲钓鱼艇等产品研发制造，同步拓展游艇维保、改装、检测等配套服务。

海洋工程装备制造。研发高强度船板、耐腐蚀海工结构钢、低温韧性钢、止裂厚板、复合钢板等特种钢材，拓展耐蚀型材、牺牲阳极材料、高强紧固件、特种焊材等产品。推动自控装备、泵阀、仪器仪表向海工专用配套领域转型，研发生产深远海养殖装备专用传感器、智能控制系统、流体输送设备等配套产品，提升海工装备配套产品供给能力。围绕深远海养殖、工厂化养殖等应用场景，积极招引海工装备、人工智能企业，探索布局智能化桁架式网箱、坐底式养殖平台、深水抗风浪网箱等深远海养殖装备，以及自动投喂系统、死鱼收集装备、网衣清洗机器人、水产品无损检测设备、水质在线监测系统、海洋环境传感设备等养殖配套智能装备。

海洋药物和生物制品。鼓励现有企业转型升级，重点突破高纯度海藻酸钠、卡拉胶、琼脂等核心海藻胶体产品的提纯、改性与规模化生产技术，向下游延伸发展食品级乳化剂、稳定剂、增稠剂、凝胶剂、品质改良剂等系列产品。聚焦预制菜、海洋休闲食品、烘焙、乳制品、植物基饮品等下游高频应用场景，开发专用型、复配型食品添加剂产品，重点发展海藻活性多糖、海洋鱼源胶原蛋白肽、贝类源功能性配料。积极对接连云港中华药港研发平台，支持有条件的水产品加工企业向海洋功能性食品领域转型，重点探索开发活

性糖类、活性脂类、活性蛋白等海洋功能性食品。充分发挥专业招商队伍主力军作用，重点招引以止血材料、组织工程膜材料为代表的海洋生物医用材料产业，以生物肥料、生物饲料为核心的海洋生物农用制品产业，以工业用酶、食品用酶为主导的海洋生物酶制剂产业，以及以甲壳素多糖、褐藻多酚为特色的海洋化妆品产业，推动产业快速集聚发展。



图 4 海洋医药与生物制品产业链

第三节 现代海洋服务业

海洋旅游。整合海州湾旅游度假区、韩口渔村、观海亭、小沙东海战纪念碑等 G228 沿线海岸带海洋旅游资源，培育“渔业+旅游”“渔港+旅游”“滩涂农业+旅游”“海洋体育+旅游”等海洋旅游度假休闲新业态，构建起“海陆空”“白+黑”海洋旅游休闲产品体系。做强海洋体育板块，依托近海浅滩、港湾水域资源，有序开发帆船、皮划艇、桨板、海上垂钓、沙滩排球、沙滩越野等水上及滨海运动项目，布局滨海沙滩运动营地，策划举办滨海马拉松等品牌赛事，打造海洋体育休闲集聚区。丰富徐福养生酒、养生茶、贝雕、黑陶等文创产品，积极打造榆人码头、龙王河、度假区等网红打卡地。优化开发旅游精品路线，推动海洋旅游从赶海踏浪、渔村民宿等近海游向海上垂钓、海岛旅游等远海游拓展延伸，串联琴岛天籁、海州湾度假区、秦山岛等沿海景区（点），打造“百里蓝湾”休闲带，推出赣榆蓝色滨海特色游，打响“游山品海赣榆行”海洋文旅品牌。深挖徐福东渡等地域特色文化，创排文旅融合剧目，举办开海节、渔文化节等文化交流活动。积极发展海洋文旅康养新业态，探索建设滨海康养小镇，发展滨海疗愈经济。

专栏一完善海洋旅游基础设施

推进海州湾旅游度假区提升改造，完善住宿、餐饮、游客中心等公共服务设施，优化景观环境，丰富休闲娱乐业态。实施琴岛天籁片区基础设施提升工程，编制景区总体规划，系统提升基础设施、人文景观与环境品质。

完善旅游交通体系，在赣榆高铁站设立旅游集散中心，开通至重点景区的旅游专线巴士与旅游公交。在主城区、渔港经济区周边建设滨海骑行绿道、徒步栈道，配套观景平台与休憩节点。

把握旅游目的地下沉趋势，加快社交媒体营销矩阵建设和数字营销，推动小县域释放大能级。

提升餐饮住宿服务能级，紧扣赣榆滨海发展定位，引入头部品牌度假酒店，连片打造高品质特色民宿，推动露营、汽车营地等新业态标准化发展，构建层次丰富、特色鲜明的滨海住宿服务体系。

海洋交通运输。连云港港赣榆港区持续巩固 10 万吨级航道常态化通航能力，全面推进 15 万吨级航道工程前期工作，加快推进铁路专用线及货运北站站改工程，深入推进智慧港区建设，实现港口全流程数字化管控，壮大船代货代、保税仓储、海铁联运等基础业态，引进各类航运服务企业打造综合物流园区，围绕港口运营全链条延伸服务触角，大力拓展船舶租赁、海事法务、航运结算、港口运维等特色业务。加快华电 LNG、华星 LPG、新海洞库等能源储运项目建设，形成相应接卸、储存和外输能力并接入国家管网，打造辐射苏北、鲁南的能源供应与储备基地。全力保障黄海粮油 10 万吨级专用码头通过竣工验收并投入运营，联动多式联运物流中心发展，拓展“港口—仓库—基地”双向物流通道，构建“3 小时粮源保障圈”。

专栏二港口基础设施建设

以港口基础设施、海洋生态工程为重点，稳步发展海洋工程建筑业。加快港口功能升级，推进赣榆港区 15 万吨级航道一期工程前期研究，将现有 10 万吨级航道浚深、拓宽、延长，满足 15 万吨级散货船单向乘潮通航、21.7 万立方米 LNG 船单向全潮通航要求。启动赣榆港区临港产业泊位区 3#泊位工程，建设 7 万吨级通用泊位（水工结构预留 10 万吨级），完善配套设施，提升港口吞吐能力。完善集疏运体系，实施赣榆港区铁路专用线二期工程，打通铁路进港“最后一公里”，衔接青盐铁路、陇海铁路等国家干线。建设散粮长廊带式输送系统，实现年 400 万吨散粮转运能力，保障黄海粮油科技产业园原料供应。

海洋科技服务。积极布局海洋活性成分检测、水产种质创制、海洋装备测试、海洋物业等服务，整合现有产学研创新资源和海洋渔业指挥中心、海域动态监管系统的渔船监管、海域使用、海洋环境等多类数据资源，搭建公共检验检测与中试平台，完善海洋产品质检、种质改良、装备调试、成果转化等全链条服务功能，通过平台赋能与服务提质，破解海洋产业技术攻关、成果落地、品质管控难题。深化与江苏海洋大学、黄海水产研究所的常态化合作，为中小微企业提供技术研发与工业设计外包服务。升级区级农产品质量检测中心，引入区块链、RFID 技术打造海产品全链条溯源体系，实现核心地理标志产品溯源全覆盖。整合蓝湾科技企业孵化器、海韵 OPC 等载体资源，引入专业运营团队构建全链条创业孵化体系。

第五章 全面提升海洋经济综合发展能级

第一节 加快海洋科技创新能力建设

（一）筑牢海洋科创核心支撑底座

提质焕新海洋产业科研创新中心。升级海洋产业科研创新中心服务枢纽，完善水产育种、海洋食品、海洋智能装备专业实验室配套，加快推进徐淮农科所实验室改造、专业仪器设备采购落地。引进中国海洋大学博士充实育种、海洋食品研发技术力量，吸纳海洋智能装备企业入驻，围绕海洋无人船、无人机遥感、智慧渔业装备开展中试研发与场景示范，打造区域海洋产业公共科研服务枢纽。

扩容提质海洋产业科技创新联盟。推动海洋产业科技创新联盟扩容提质，持续吸纳高校院所、涉海上下游企业加入。建立产学研联合攻关、标准编制、资源共享长效机制，落地中科院张涛团队硬壳蛤育种成果，正式实施牵头编制的全国首个硬壳蛤水产行业标准。常态化开展技术对接、成果转化、产业研讨活动，搭建跨主体协同创新通道。

打造专业化海洋中试试验载体。加快 440 亩海洋科技创新试验基地一期建设，配套落实 200 亩临海养殖池塘，承接中科院硬壳蛤良种选育、水科院东海所渔光互补智能养殖团队开展中试试验。

打通实验室成果到规模化生产的转化通道，为水产新品种、生态养殖新模式提供中试、示范载体支撑。

强化企业创新主体培育。发挥区级科技专项资金导向作用，重点向海洋产业研发项目倾斜，优先支持水产育种、精深加工、海洋智能装备领域科研立项。建立海洋科技企业梯度培育体系，培育科技型中小企业、高新技术企业，引导涉海龙头企业建设研发机构，夯实企业创新主体地位。

（二）攻坚海洋产业重点适配技术

水产良种繁育技术集中攻关。聚焦“赣榆八鲜”种质资源，针对短蛸、牡蛎、梭子蟹等特色品种开展全产业链技术攻关，攻克短蛸工厂化育苗、梭子蟹病害绿色防控关键技术。依托赣榆梭子蟹国家地理标志保护示范区创建工作，健全赣榆梭子蟹标准制定与品质溯源技术支撑，以科技创新赋能地理标志保护与产业升级。突破青蟹“南蟹北养”育苗瓶颈，扩大幼蟹繁育规模；推进中科美贝海洋产业研究院硬壳蛤良种筛选与示范推广；联合中科院南海所培育花鲈新品系；试验示范翡翠斑、绿鳍马面鲀“渔光互补”养殖；推进建设条斑紫菜种质创新基地，构建贝、藻、鱼类良种繁育完整技术链条。

绿色生态养殖技术迭代升级。推广渔光互补综合养殖模式，推进海洋帝王蟹暂养。发展尾水微藻循环利用模式，加快时若农业尾水微藻养殖项目投产，构建种养结合、尾水零排放的生态养殖体系。

海洋食品加工与废弃物资源化技术研发。优化紫菜全流程质量管控体系，持续推进《海藻蛋白》《海藻多糖》行业标准、《夹心海苔生产管理规范》团体标准落地应用，开发多元化紫菜休闲食品提升附加值。推进览基浒苔微生物发酵制饲料技术产业化；攻关牡蛎壳无害化、高值化加工工艺，实现养殖废弃物循环高值利用。

海洋智能监测装备研发示范。支持涉海智能装备企业迭代升级海洋无人船、巡检无人车、遥感无人机装备，拓展海域环境监测、水产养殖巡检、沿海应急巡检应用场景，发展海洋数字智能装备新赛道。

（三）打通海洋科创成果转化通道

完善中试熟化支撑条件。依托海洋产业科研创新中心、海洋科技创新试验基地，引进中科院、江苏海洋大学、黄海水产研究所、水科院东海所科研团队驻区攻关，依托试验池塘、专业实验室完成新品种、新工艺中试验证，补齐成果产业化前置环节短板。

搭建产学研技术对接体系。依托海洋产业科技创新联盟常态化开展校企技术供需对接，建立海洋科创项目储备库，持续跟进贝类育种、海洋环保、紫菜深加工等洽谈项目，推动院校创新成果与本土海洋产业精准匹配。引育专业化技术转移服务机构，完善知识产权、成果交易配套服务。

健全海洋科创金融保障机制。推进区级科技金融服务站运营，常态化开展银企恳谈、科创金融宣讲，推出适配轻资产涉海科创企

业专项信贷产品。加快区级海洋类科技项目合同履约与扶持资金兑现，降低企业研发、成果转化融资压力。

提速科创招商项目产业化落地。坚持平台聚团队、团队引项目、项目强产业路径，紧盯科研育种育苗加工项目，做好全流程跟踪服务；持续对接贝类育种、海洋环保类科创项目，丰富海洋产业成果转化载体。

（四）统筹海洋科教人才协同培育

精准引进高层次海洋科创人才。面向贝藻遗传育种、海洋食品、海洋智能装备领域，全职引进硕博高端人才，柔性引进国内院所学科带头人、科研团队长期驻区攻关，补齐高层次科研带头人短缺短板。

深化校地产教协同育人。深化与中国海洋大学、江苏海洋大学、中科院、黄海水产研究所、水科院东海所合作，共建协同创新中心、实习实训基地，定向培育水产育种、海洋加工、海洋数字化复合型技术人才。

优化海洋人才创新创业生态。完善海洋人才专项扶持政策，在科研立项、实验室使用、项目配套上予以倾斜。梳理硬壳蛤良种、渔光互补、紫菜深加工等科创典型案例，通过产业论坛、新媒体宣传打造赣榆海洋科创特色品牌，提升区域人才吸引力。

培育本土一线实用技术队伍。依托海洋产业科技创新联盟、海洋产业科研创新中心、区中等专业学校常态化开展技术实操培训，

培育水产育苗、生态养殖、海域运维一线技术人才，构建本土化海洋产业技术服务队伍。

第二节 打造特色现代海洋城市

（一）优化港产城海融合空间格局

推动中心城区亲海化发展，构建老城中心、新城中心、琴岛天籁片区一体联动的亲海轴线，打造连续贯通的滨海公共空间，实现城海相融、港城互动、湾区联动。依托海州湾旅游度假区、秦山岛、海州湾海洋乐园等核心节点，串联沿海特色资源，完善滨海休闲、景观绿廊、亲海步道等配套设施，畅通观海、亲海、享海通道，全面彰显滨海城市特色。

（二）共建特色现代海洋城市

深挖徐福文化、渔家民俗、海防文化资源，推动海洋元素融入城市风貌塑造，打造海洋主题景观与文化场景。统筹岸线生态整治、美丽海湾建设，实施生态护岸、湿地修复工程，优化海岸带生态景观。完善滨海慢行系统、观景平台、游客服务等亲海配套，健全海岸带管护、应急保障机制，推动海洋文旅、滨海休闲与城市功能有机融合，持续彰显黄海滨海城市特色。

第三节 推进海洋经济发展载体建设

（一）赣榆区海洋经济开发区

依托赣榆港区临港优势发展临港涉海产业。加快 LNG 项目建设，完善储运配套，优化区域能源结构。完善港区航运物流体系，

保障石化、钢铁企业原料与产品运输，推动临港工业与港口经济联动发展。提升柘汪紫菜产业园，开发多元化紫菜制品。扶持涉海加工企业开展低值海产品综合利用，发展预制水产、休闲海味加工。推进西棘荡循环经济产业园建设，推进海洋废旧渔具资源化利用。推动港口物流、清洁能源、临港制造、水产加工、海洋循环经济协同集聚，打造苏北临港海洋产业高地。

（二）赣榆经济开发区

聚焦海洋生物医药、绿色光伏两大主导产业。依托海洋生物医药等龙头企业，发展海藻酸钠、卡拉胶等海洋生物制品，拓展海洋食品添加剂应用场景，延伸海藻深加工产业链。壮大光伏新能源产业，加快新能源发展光伏组件制造，推进渔光互补项目落地，完善光伏全产业链配套。持续完善园区基础设施，盘活存量产业空间，提升产业承载能力。

（三）赣榆国家级沿海渔港经济区

推进海头、青口中心渔港升级改造，完善渔港基础设施。搭建智慧渔港综合管理平台，构建渔船渔港一体化智慧管控体系，推进渔港治理精细化。立足现代渔业发展，做强海洋捕捞、生态养殖主业，培育渔货贸易、船舶修造等临港配套产业，拓展休闲渔业、海洋文旅业态，推动渔港由渔业停靠基地向海洋经济枢纽转型，实现“平安渔港、绿色渔港、智慧渔港、产业渔港”。

（四）海洋牧场综合体

以秦山岛东部国家级海洋牧场示范区为核心，开展增殖放流、海洋生态修复，养护近海渔业资源。依托“苏海1号”深远海养殖工船，构建“陆基育苗+深远海养殖”陆海接力模式，发展三文鱼规模化养殖。推进陆基循环水养殖基地建设，推广智慧管控、水体净化技术，发展集约化绿色养殖。开展鱼虾贝藻良种繁育技术攻关，丰富特色养殖品种。打造集生态修复、深远海养殖、陆基繁育于一体的海洋牧场综合体，建设深远海养殖与现代渔业融合示范区。

（五）部省共建国家级苏鲁海产品产地市场

立足海州湾渔业资源与苏鲁交界区位优势，提质建设国家级苏鲁海产品产地市场，布局现货交易、精深加工、冷链仓储、电商展销等功能，搭建智慧交易与质量安全溯源体系。联动渔港、养殖基地、水产加工主体，整合苏鲁渔业资源，畅通产销流通渠道，完善冷链物流配套，提升海产品集散中转能力，推动渔业全产业链集聚发展。

（六）海鲜电商产业园

持续放大“中国海鲜电商第一镇”品牌优势，建设海鲜电商产业园。立足赣榆鱼虾蟹贝、紫菜等特色海产，开发即食海味、海鲜预制菜等深加工产品。深化抖音、快手等电商平台合作，依托峰叠生态电商中心、海后电商服务中心，招引供应链企业、MCN机构与主播团队，培育本土电商主体。搭建品控检测中心，布局共享直播间、冷链仓储与前置仓，完善物流配送体系。对接苏鲁海产品产地

市场，打通线上线下产销通道，培育“赣榆味道”“赣榆八仙”区域品牌，推动海产品加工与电商融合发展。

（七）赣榆紫菜交易中心

聚焦全国条斑紫菜主产区优势，升级紫菜交易中心功能，完善现货交易、质量检测、仓储冷链、信息发布、技术培训等配套服务，健全交易管控与溯源机制，推动产销对接。联动紫菜加工园区、电商平台、物流企业，发展线上线下融合交易，稳固赣榆紫菜全国市场优势，推动紫菜产业提质增效。

第四节 统筹海洋生态保护与开发

（一）海洋生态系统修复保护与生态价值转化

依托海州湾赣榆段获评第四批国家美丽海湾优秀案例建设基础，以海州湾国家级海洋自然公园为引领，严守生态保护红线，分区实施近海生态治理，重点推进海草床、盐沼湿地修复工程。常态化开展渔业资源增殖放流、人工鱼礁建设，持续养护近海渔业资源；强化秦山岛、滨海河口湿地生物多样性管护，筑牢区域海洋生态安全屏障。以我区全国单笔最大滨海盐沼司法蓝碳交易成熟实践为示范样板，持续推广标准化蓝碳交易、市场化碳汇认购模式，健全海洋生态产品价值实现机制，持续稳定提升海洋生态系统固碳储碳能力，不断放大生态增汇对区域双碳工作的补充支撑作用，形成“产业减排、生态固碳”陆海统筹、双向协同的海洋绿色低碳发展新格局，为海洋领域生态治理、双碳建设提供可复制的赣榆实践样板。

（二）陆海统筹治理实现水质净化和岸线美化

强化陆源污染溯源管控，深化入海河流“一河一策”综合治理，加密陆海联动巡查，严格规范入海排污口监管，保障排污口稳定达标排放。实施海岸线分区分类整治修复，守住自然岸线保有率底线，推进人工岸线生态化改造，提升海岸生态涵养和亲海宜居水平，串点成线打造滨海生态风情廊道，持续巩固国家美丽海湾建设风貌成效。

（三）智慧监管与公众参与实现长效常态管控

加快“海上物业”建设，依托赣榆区卫星技术应用分中心，运用卫星遥感、无人机、水下机器人搭建“空天地海”一体化海洋环境监测网络，实现实时监测、智能预警、快速处置，夯实国家美丽海湾数字化管护支撑。深化湾长制、滩长制、河长制联动，构建政府、企业、社会组织、公众多元共治体系，凝聚生态保护合力，形成全民参与、长效稳定的海湾管护格局。

第五节 拓展开放合作空间

（一）深化毗邻区域协同，构建联动发展格局

立足赣榆“江苏北大门”区位，深化与日照岚山、临沂莒南、临沭区域协作，完善省际多式联运体系，协同推进海州湾生态共保联治。承接长三角海洋生物医药、高端海工装备产业外溢，探索“飞

地经济”，共建海洋科创走廊；对接鲁南物流资源，加强与环渤海地区海上风电、氢能等清洁能源产业交流。统筹海域资源协同开发，推动赣榆港区与连云港主港区、日照岚山港错位联动，把区位优势转化为协同发展实效。

（二）依托展会平台赋能，双向拓宽经贸合作渠道

坚持外出拓市场、借力引资源双向并举，常态化组织涉海企业参与中国海洋经济博览会、山东国际渔业博览会等国际级重点行业展会，集中推介特色海产品，打响“赣榆海鲜”“赣榆味道”区域品牌。依托展会开展招商引资、产业对接，学习沿海地区海洋产业运营先进经验，畅通海产品内外流通渠道，深化跨区域经贸合作。

（三）夯实供应链核心节点，放大对外开放辐射能级

依托“一带一路”交汇支点定位，加快建设部省共建苏鲁国家级海产品产地市场，布局内陆海鲜云仓，构建三级冷链仓储配送体系。推进赣榆港多式联运中心、15万吨级航道、港区铁路专用线建设，深化对接中哈物流基地、霍尔果斯无水港，拓展亚欧跨境物流通道，集聚临港物流业态，打造辐射苏北、联动鲁南的冷链物流枢纽。

第六章 保障措施

第一节 完善体制机制

坚持党对海洋经济发展的全面领导，发挥区海洋经济高质量发

展领导小组统筹协调作用，健全部门协同、上下联动工作机制。建立常态化会商调度机制，定期跟踪推进涉海产业、重点项目建设，攻坚破解项目推进、要素保障等难点堵点，凝聚工作合力，保障海洋经济重点任务落地见效。

第二节 加强要素支撑

统筹政策、财政、用地用海、数据等各类发展要素，强化海洋经济资源统筹配置。健全海洋产业政策体系，加大海洋生态修复、海域治理等领域财政投入，落实各级海洋经济扶持政策。优化重大涉海项目用海用地保障，落实税收优惠政策。统筹规划实施与财政预算，严控资金绩效，引导社会资本参与海洋产业开发。推进涉海数据跨部门共享，以数字化赋能海洋经济发展。

第三节 加强监测评估

健全海洋经济运行监测统计体系，常态化开展企业走访摸排，夯实数据源头基础。规范海洋生产总值核算标准与统计口径，动态更新涉海市场主体名录，规范省级涉海数据上报。归集整合涉海数据资源，开展经济运行研判分析，严把统计数据质量。强化监测评估成果运用，为规划实施、政策优化、科学决策提供数据支撑。