

连云港市赣榆区医疗保障局文件

赣医保〔2022〕31号

关于印发《2022年赣榆区城乡居民基本医疗保险总额控制结算办法》的通知

各定点医疗机构:

现将《2022年赣榆区城乡居民基本医疗保险总额控制结算办法》印发给你们，请遵照执行。

连云港市赣榆区医疗保障局

2022年10月9日

2022 年赣榆区城乡居民基本医疗保险总额 控制结算办法

为进一步深化医药卫生体制改革，完善医保支付体系，充分发挥医保在医改中的基础性作用，更好地保障参保人员权益，确保医保基金收支平衡和医疗保险制度的可持续发展，根据《江苏省医疗保障局关于规范医疗保障基金总额管理的实施意见（试行）苏医保发〔2021〕66号）、《连云港市基本医疗保险总额控制结算实施方案》（连医保〔2020〕119号）和《连云港市区域点数法总额预算和按病种分值付费(DIP)实施办法（试行）》（连医保〔2021〕107号）及《区政府办公室关于印发赣榆区进一步深化医保支付方式改革的实施方案（试行）的通知》（赣政办发〔2019〕32号）等文件精神，制定本办法。

一、基本原则

（一）实施统筹基金总额控制坚持“以收定支、收支平衡、略有结余”的原则。以医疗保险基金预算收入和定点医疗机构历史数据为基础，进行科学测算、合理确定。

（二）建立“总额预付、结余留用、合理超支分担”的激励和风险分担机制，提高定点医疗机构“加强管理、控制成本、提高质量”等工作的积极性和主动性。

（三）对新型冠状病毒感染的肺炎确诊和疑似的参保人员医疗费用不纳入医院总额预算控制指标，费用单列结算。

（四）对违规被暂停服务协议期间相应扣减年度总额控制指标。对新增协议管理医疗机构当年不下达年度总额控制指标，其发生的医疗费用，次均费用低于我区同类同级医疗机构次均费用的，据实结算；高于同类同级医疗机构次均费用的，按照

同类同级医疗机构次均费用结算。

二、总额预算编制办法及结算方式

（一）编制办法

1. 数据测算

基本医疗保险年度支出总额预算，以城乡居民基本医疗保险（以下简称居民医保）年度统筹基金预算收入为依据，先预留出不超过5%的风险调剂金、1%的质量保证金和大病保险费用，再预算各类门诊待遇、职工医保生育待遇、异地就医等支出基金，然后预算年度住院总额控制指标。

2. 模型精算

按照《江苏省医疗保障局关于规范医疗保障基金总额管理的实施意见（试行）的通知》（苏医保发〔2021〕66号）、《关于印发江苏省医疗保障基金总额预算编制精算模型设计方案的通知》（苏医保办发〔2022〕5号）等文件精神，由省总额预算模型精算工作组对具体定点医疗机构使用医保基金进行模型精算，并提供精算结果。

（二）结算方式

预算基金分为“预留部分”和“按月拨付”两部分，实行“按月拨付，季度考核，年终决算”的结算方式。

1. 预留部分：区医保经办机构按照预算基金的10%预留调节奖惩基金。

2. 按月拨付部分：居民医保各类门诊待遇有具体结算办法的按办法结算，没有结算办法的按项目结算。DIP付费定点医院（以下简称DIP医院）住院费用实行区域总额控制结算，总额控制指标包含DIP医院各类住院结算费用。DIP付费定点医院之外的其他定点医院（以下简称非DIP医院）普通住院、病种

结算（居民含 22 类重大疾病）、生育病种结算、床日结算、日间手术结算等实行总额控制结算，门诊慢性病、门诊特药（国谈药“双通道”单独支付的药品费用）、其他须实行单独结算管理的费用不计入总额控制指标。

3.连云港市赣榆区精神病防治院住院精神类疾病按照病种付费二级医院床日结算标准。

4.村卫生室结算办法：开通居民医保的村卫生室仅开通门诊统筹医保待遇，但不作为独立结算医疗机构，将村卫生室和其上级乡镇卫生院合并为统一医保结算单位。医保经办机构与乡镇卫生院统一结算医保费用，村卫生室门诊统筹费用由乡镇卫生院与其约定结算。

三、住院及居民门诊统筹总额控制指标确定

（一）统筹基金总额预算分配

城乡居民基本医疗保险当年筹集基金全部纳入预算，2022 年赣榆区居民医保筹资标准为 980 元/人，筹资总额为 85173.47 万元，预留 5% 的风险调剂金 4258.67 万元，预留 1% 质量保证金 851.73 万元，其余 71806.46 万元基金用于门诊待遇、住院待遇（含生育费用）和异地就医等费用的预算。

（二）区域总额控制指标的确定

赣榆区 DIP 医院范围：赣榆区人民医院、赣榆区中医院、连云港圣安医院、赣榆瑞慈医院。

2022 年区内住院总额控制指标，以 2019-2021 年度实际住院统筹费用与总额控制指标的执行情况，并结合精算结果统筹确定。

医院三年住院统筹基金增幅大于当年度基金收入增幅的，按照基金收入增幅计算当年度统筹基金，低于当年基金收入增

幅的按实际发生额计算。按上述办法测算，2022 年度赣榆区区内医院普通住院下达总控指标 27509.81 万元，门诊下达总控指标 9648.44 万元。

2022 年居民医保各项基金预算金额

名称	金额（万元）	备注
筹资总量	85173.47	
风险基金（1%-5%）	4258.67	
质量保证金（1%）	851.73	用于镇医保建设考核资金
大病保险基金	8256.61	
区外就医基金	27491.91	考虑转诊放开，在 21 年基础上按照 120% 预算，如果控制好，结余归区内使用。
集采考核预留基金	300	使用集采药品考核奖励
特药预留基金	5134.85	考虑药品目录增加，在 21 年基础上按照 150% 预算。
区内慢性病预留基金	1395.37	包括慢性病，高血压项目支出
区未参加总控医疗机构预留基金	326.07	门诊部等年收入过低医疗机构
非医共体基金	9530.61	可支配基金*三年预算系数
医共体基金	27627.64	可支配基金*三年预算系数

四、年终结余留用方案与增减总额控制指标的标准

建立“总额预付、结余留用、合理超支分担”的激励约束机制，将年度住院人次、人头人次比、次均住院费用、住院实际补偿比等作为年度结算考核指标。

（一）DIP 医院

2022 年度 DIP 医院住院考核指标及运用按照《连云港市区域点数法总额预算和按病种分值付费（DIP）实施办法（试行）》（连医保〔2021〕107 号）、《连云港市按病种分值付费（DIP）考核管理办法（试行）》（连医保〔2021〕108 号）文件规定执行。定点医疗机构年度内受到暂停医保服务协议、解除服务协

议等处理以及绩效考核不合格的，合理补偿部分不予支付。

（二）非 DIP 医院

2022 年度非 DIP 医院普通住院考核指标主要为次均费用，镇一级住院指标额 2700 元，省农村区域医疗中心指标额 3200 元，城区一级医院指标额 3200 元，二级医院指标额 6700 元。

对年度超总额控制指标 10%（含）以内费用进行考核补偿，住院次均费用在指标额以内的补偿 100%，超过的不予补偿。对于年度普通住院总额控制指标有结余的，统筹考虑住院人次、人头人次比及次均费用三项指标，若住院次均费用低于考核指标，结余指标 100%留用；若高于考核指标，结余指标 50%留用。

（三）年终符合增加总额控制指标的标准

年底根据基金考核及结余情况，对医疗机构统筹基金实际支付金额超出总额控制指标且符合以下增加指标标准的，医保局统一制定增加总额控制指标方案。

（1）加大对基层医疗机构基金支付倾斜力度。按照《国务院办公厅关于进一步深化基本医疗保险支付方式改革的指导意见》（2017）55 号规定，属于基层医疗卫生机构、儿童医疗机构等相关医疗机构的。

（2）加大对特色科室（特色专科）基金支付倾斜力度。对医疗机构在原协议规定的科室设置及床位数基础上增加特色科室或特色专科的。

（3）加大对开展新技术基金支付倾斜力度。医疗机构新开展的高新治疗技术，经卫健委批准并经医保局备案同意的。

（4）加大对疫情防控做出突出贡献的医疗机构支持力度。对我区派员赴湖北支援的定点医疗机构、新冠肺炎定点收治医疗机构和设立发热门诊的定点医疗机构。

(5) 其他考虑因素。年度内发生政策重大调整、市场价格大幅变动、重大自然灾害、重大疫情的。

(6) 对符合政府规划(医院搬迁或院区扩大)的病床数增加而带来的医疗费用增长,年末可根据年度实际增加床位数、上年度病床使用率等因素,合理确定调整方案。

(7) 年末结合年度医保基金实际运行情况,可对上述 DIP 区域预算总额等办法调整后开展决算工作。

(8) 国家、省出台关于支付方式、绩效考核等新规定的,按国家、省规定执行。

(四) 特殊数据异常符合调整总额控制指标的标准

依据《江苏省医疗保障基金总额预算精算模型涉及方案》中“六、关于需要说明的几类处理情况:(四)单个定点医疗机构总额预算特例处理:在对单个定点医疗机构总额预算精算过程中,发现部分医疗机构由于每年的发展规模过快或大幅度缩减规模后,次年的精算结果存在与上年医保结算费用有较大差异。因此对定点医疗机构精算结果低于或高于一定增长比例的,可开展保底调整和封顶调减的特例处理(参照上海的做法)”的精神,对三年数据增减幅度超过 50%的定点医疗机构:沙河中心卫生院、城头中心卫生院、城头镇门河卫生院、墩尚镇罗阳卫生院、石桥镇九里卫生院、赣马镇卫生院、赣榆康泰医院、赣榆仁慈医院、连云港德震医院按照本方案测算数据作为保底,上一年度实际发生额扣减违规金额后作为封顶,总额预算不足部分使用风险基金考核拨付。

五、总额预算年终清算

1、规范开展年终清算。区医保处要及时与定点医疗机构开展对账工作,统一开展年终清算,落实激励约束各项要求,形

成各定点医疗机构年度医保基金清算方案，按规定程序报批后实施。年终清算原则上在次年3月底前完成。

2、严格规范结算清账处理。根据年度清算方案，区医保处与定点医疗机构盖章确认《年度（定点医疗机构）医疗保障资金清算确认书》（见附件）。医保处在双方确认完成后的15个工作日内将清算资金拨付给各定点医疗机构，定点医疗机构在收到清算资金后，15个工作日内将应由自身承担的医疗费用完成账务处理，按财务规定列支，不得挂账做往来处理，账务处理情况报医保处备案。对不按规定完成账务处理长期挂账的定点医疗机构，可按挂账金额调减次年总额预算或加大超支分担比例。

附件一：2019年-2021年医保基金各支出板块基本支出情况

附件二：2019年-2021年医保基金各项支出占总支出占比情况

附件三：2022年医保基金实际可分配数额

附件四：2022年医保基金实际可分配分类

附件五：2022年区内各医院门诊总额控制指标

附件六：2022年区内各医院住院总额控制指标

附件七：2022年区内数据异常医院总额控制指标保底封顶调整数据

附件一：

2019 年-2021 年医保基金各支出板块基本支出情况

单位：万元

年份	基金支出 总量	风险基金(预留 5%)	大病保 险基金 (预留)	区外就医 基金	特药	区内慢 性病	区内不 参加总 控机构 费用	区内门诊	区内住院
								(纳入总 控门诊)	
2019 年	76098.85	3804.94	5782.63	24546.48	0.00	1510.49	0.00	10281.18	39760.70
2020 年	68694.25	3434.71	5590.66	20708.75	1890.07	1259.06	0.00	11075.15	33761.21
2021 年	77879.80	3893.99	8688.59	22909.92	3423.23	1395.37	296.42	14343.47	35511.37

基金支出总量=大病保险基金+区外就医基金+特药+区内慢性
性病+区内不参加总控费用+区内门诊费用+区内住院费用

附件二：

2019 年-2021 年医保基金各项支出占比情况

单位：万元

年 份	基金支出总量	区外就医 基金	特药	区内慢性 病	区内不参 加总控机 构费用	区内门诊 (纳入总控门 诊)	区内住 院
2019 年	76098.85	32.26%	0.00%	1.98%	0.00%	13.51%	52.25%
2020 年	68694.25	30.15%	2.75%	1.83%	0.00%	16.12%	49.15%
2021 年	77879.8	29.42%	4.40%	1.79%	0.38%	18.42%	45.60%

各项基金支出占比=各支出板块支出数/基金支出总量

附件三：

2022 年医保基金实际可分配数额

单位：万元

2022 年基金总量	风险基金（5%）	质量保证金（1%）	大病保险基金	实际可分配基金数额
85173.47	4258.67	851.73	8256.61	71806.46

2022 年实际可分配基金数额=2022 年基金总量-风险基金-质量保证金-大病保险基金。

附件四：

依据文件中第二条重点任务中第（二）款“关于医保预算基金划分条款”中相关规定和指标，测算 2022 年医保资金各板块资金。

2022 年医保基金实际可分配分类

单位：万元

实际可分配基金数额	集采考核	区外就医基金（占实际可分配基金）	特药	区内慢性病	区内机构费用（不纳入总控）	区内门诊（纳入总控）	区内住院
71806.46	300	27491.91	5134.85	1395.37	326.07	9648.44	27509.81

附件五:

2022年区内各医院门诊总额控制指标

医共体	医院名称	单位: 元					
		2019 年门诊发生额	2020 年门诊发生额	2021 门诊发生额	3 年合计	平均占比	22 年预计分配额
中医院	区中医院	13553227	14065805	13530697	41149729	11.53%	11121372
	马站卫生院	996491	1015398	1723486	3735374	1.05%	1009545
	金山卫生院	1331419	1631457	2249677	5212553	1.46%	1408776
	龙河卫生院	886648	939585	1336869	3163102	0.89%	854879
	塔山卫生院	4063425	4085490	6534923	14683837	4.11%	3968542
	柘枉卫生院	1870232	1771815	3043625	6685672	1.87%	1806910
	海头卫生院	3101260	2762557	3743361	9607178	2.69%	2596494
	厉庄卫生院	4029127	3716534	3835372	11581033	3.24%	3129959
	黑林卫生院	1912514	1878906	3314825	7106245	1.99%	1920577
	小计						
人民医院	区人民医院	11518955	15415709	18235054	45169718	12.65%	27817053
	九里卫生院	1917549	1963979	2284704	6166232	1.73%	12207839
	城南卫生院	1226608	1292560	2374270	4893438	1.37%	1666523
	殷庄卫生院	1611626	1625970	2665644	5903240	1.65%	1322530
	城西卫生院	1045967	1534442	2994896	5575305	1.56%	1595445
	石桥卫生院	2976974	3356140	4012225	10345339	2.90%	1506815
	宋庄卫生院	1846783	1889515	3378846	7115144	1.99%	2795993
	大岭卫生院	1200072	1374621	2757915	5332607	1.49%	1922981
	墩尚卫生院	1546927	1699294	2938247	6184469	1.73%	1441222
							1671452

医共体	医院名称	2019 年门诊发生额	2020 年门诊发生额	2021 门诊发生额	3 年合计	平均占比	22 年预计分配额
	沙河卫生院	3894575	3703207	5374690	12972472	3.63%	3506018
	赣马卫生院	1048784	1284637	2586337	4919758	1.38%	1329643
	门河卫生院	2572500	2934157	3119300	8625958	2.42%	2331303
	官河卫生院	1874188	1824505	3286335	6985028	1.96%	1887816
	城头卫生院	2445060	1930935	2183963	6559959	1.84%	1772934
	青口卫生院	2025103	2045663	3145639	7216405	2.02%	1950349
	班庄卫生院	6348434	6965391	8685975	21999800	6.16%	5945798
	罗阳卫生院	1228459	1197757	2879918	5306134	1.49%	1434068
	小计						
	瑞慈医院	3936704	4813470	5545141	14295315	4.00%	46288729
非医共体	仁慈医院	0	0	0	0	0.00%	3863538
	康复医院	4184164	3486884	3435328	11106376	3.11%	0
	妇幼保健院	2089992	2128243	2381757	6599992	1.85%	3001676
	圣安医院	14528040	16416860	19855727	50800626	14.23%	1783753
	德震医院	0	0	0	0	0.00%	13729682
	帮扶医院	0	0	0	0	0.00%	0
	康泰医院	0	0	0	0	0.00%	0
	小计						
合计					356998038	100.00%	22378649
							96484431

附件六:

2022 年区内各医院住院总额控制指标

医 共 体	医院名称	2019 年住 院发生额	2020 住 院发生额	2021 住 院发生额	3 年合计	平均占比	2022 年 预计分配	2020 年增 幅	2021 年增 幅	2020 增 幅调控数	2021 增 幅调控数	3 年合计	平均占比	2022 年 预计分配
中 医 院	区中医院	31283865	26806315	30547800	89219155	8.18%	18867754	-14.31%	13.96%	26806315	29058045	87148225	8.19%	22542259
	海头卫生院	1744316	1456121	1067397	4301008	0.39%	909562	-16.52%	-26.70%	1456121	1067397	4267834	0.40%	1103942
	柘汪卫生院	1699083	1241797	664337	3613541	0.33%	764179	-26.91%	-46.50%	1241797	664337	3605216	0.34%	932546
	金山卫生院	1971155	1387317	1090122	4913561	0.45%	1039103	-29.62%	-21.42%	1387317	1090122	4448594	0.42%	1150699
	马站卫生院	2272638	2119334	1948676	6402723	0.59%	1354025	-6.75%	-8.05%	2119334	1948676	6340648	0.60%	1640108
	厉庄卫生院	3240182	4142378	4585097	12164418	1.12%	2572488	27.84%	10.69%	3512358	4490338	11242878	1.06%	2908147
	黑林卫生院	2714777	1431857	1977173	6169162	0.57%	1304633	-47.26%	38.08%	1431857	1552133	5698766	0.54%	1474075
	塔山卫生院	3305712	2480789	3010296	8959284	0.82%	1894678	-24.95%	21.34%	2480789	2689175	8475677	0.80%	2192367
	龙河卫生院	3272515	2645856	2049309	8008428	0.73%	1693594	-19.15%	-22.55%	2645856	2049309	7967680	0.75%	2060966
	小计						30400017							36005109
人 民 医 院	区人民医院	195657109	155247386	160156963	511612595	46.93%	108194038	-20.65%	3.16%	155247386	160156963	511061458	48.05%	132194081
	九里卫生院	2065197	949928	650921	3739803	0.34%	790880	-54.00%	-31.48%	949928	650921	3666045	0.34%	948280
	石桥卫生院	2103022	1425941	1791184	5387338	0.49%	1139295	-32.20%	25.61%	1425941	1545720	5074684	0.48%	1312647
	青口卫生院	3725519	2708299	1832780	8341225	0.77%	1763973	-27.30%	-32.33%	2708299	1832780	8266598	0.78%	2138286
	赣马卫生院	2938577	1441775	1372470	5801564	0.53%	1226895	-50.94%	-4.81%	1441775	1372470	5752822	0.54%	1488058
	城头卫生院	1671177	1087639	1816124	4604267	0.42%	973694	-34.92%	66.98%	1087639	1179001	3937817	0.37%	1018578
	班庄卫生院	10350302	10146494	10367685	31000182	2.84%	6555810	-1.97%	2.18%	10146494	10367685	30864481	2.90%	7983583
	城西卫生院	2156792	2214903	1697752	6124301	0.56%	1295146	2.69%	-23.35%	2214903	1697752	6069447	0.57%	1569958
	门河卫生院	3836932	6832981	4943631	16774553	1.54%	3547424	78.08%	-27.65%	4159234	4943631	12939797	1.22%	3347082

医 共 体	医院名称	2019 年住 院发生额	2020 住 院发生额	2021 住 院发生额	3 年合计	平均占比	2022 年 预计分配	2020 年增 幅	2021 年增 幅	2020 增 幅调控数	2021 增 幅调控数	3 年合计	平均占比	2022 年 预计分配
医 共 体	沙河卫生院	3331725	4001967	6512035	14215502	1.30%	3006245	20.12%	62.72%	3611590	4338132	11281447	1.06%	2918124
	墩尚卫生院	2479461	2527257	2302485	7547167	0.69%	1596048	1.93%	-8.89%	2527257	2302485	7309202	0.69%	1890640
	罗阳卫生院	1238683	562026	760021	2568947	0.24%	543272	-54.63%	35.23%	562026	609236	2409945	0.23%	623370
	宋庄卫生院	2852949	1684387	1091452	5644511	0.52%	1193681	-40.96%	-35.20%	1684387	1091452	5628788	0.53%	1455975
	殷庄卫生院	2833766	2282341	1610619	6853860	0.63%	1449430	-19.46%	-29.43%	2282341	1610619	6726726	0.63%	1739973
	大岭卫生院	1966721	1614778	1483633	5088423	0.47%	1076082	-17.89%	-8.12%	1614778	1483633	5065132	0.48%	1310176
	官河卫生院	3367112	2975182	2633157	9053092	0.83%	1914516	-11.64%	-11.50%	2975182	2633157	8975451	0.84%	2321641
	城南卫生院	3327200	2268215	1769639	7420343	0.68%	1569228	-31.83%	-21.98%	2268215	1769639	7365054	0.69%	1905087
	小计						137835658							166165540
	妇幼保健院	1711789	1866238	1364475	5046446	0.46%	1067205	9.02%	-26.89%	1855579	1364475	4931842	0.46%	1275699
非 医 共 体	仁慈医院	988469	2718856	1821457	5973215	0.55%	1263195	175.06%	-33.01%	1071501	1821457	3881427	0.36%	1003992
	德震医院	1129354	1129354	3378702	4816828	0.44%	1018646	0.00%	199.17%	1129354	1224220	3482928	0.33%	900914
	康泰医院	466299	457957	886825	1832569	0.17%	387545	-1.79%	93.65%	457957	496425	1420681	0.13%	367482
	康复医院	10475923	13415961	9937306	37719677	3.46%	7976825	28.06%	-25.93%	11355901	9937306	31769130	2.99%	8217585
	瑞慈医院	25627510	23289521	26335411	75475300	6.92%	15961252	-9.12%	13.08%	23289521	25245841	74162871	6.97%	19183393
	圣安医院	48652958	43785672	49134734	141733140	13.00%	29973228	-10.00%	12.22%	43785672	47463668	139902298	13.15%	36187929
	帮扶医院	11148168	6563300	4674475	21925722	2.01%	4636775	-41.13%	-28.78%	6563300	4674475	22385943	2.10%	5790476
	小计						62284670							72927469
合 计					1090051849		230520344					1063527535		275098119

2022 年区内数据异常医院总额控制指标保底封顶调整数据

单位：元

医院名称	2020 年增幅	2021 年增幅	2022 年预计分配	保底、封顶金额
九里卫生院	-54%	-31%	948280	647063
赣马卫生院	-51%	-5%	1488058	1367272
城头卫生院	-35%	67%	1018578	1810926
门河卫生院	78%	-28%	3347082	3484660
沙河卫生院	20%	63%	2918124	6378111
罗阳卫生院	-55%	35%	623370	757130
赣榆仁慈医院	175%	-33%	1003992	1563204
连云港德震医院	0%	199%	900914	3378702
赣榆康泰医院	-2%	94%	367482	848572

